

# 政府工作报告

2019年2月15日在舟山市第七届人民代表大会第四次会议上

舟山市市长 何中伟

各位代表：

现在，我代表舟山市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2018年主要工作

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是建设“四个舟山”的实干之年。一年来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，认真落实李克强总理考察舟山时的重要指示精神，全面贯彻省委省政府决策部署，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧团结和依靠全市人民，打好“五大会战”、建设“四个舟山”，全市经济平稳健康发展，社会保持和谐稳定。全年地区生产总值增长6.7%，一般公共预算收入增长16.1%，固定资产投资增长7.5%，社会消费品零售总额增长8.7%。进出口额突破千亿元大关，增长44.9%，增速位居全省第一。城乡居民人均可支配收入分别增长7.8%和9.8%。

(一)经济保持平稳健康发展。坚持把经济工作的着力点放在实体经济上，实施支持民营经济高质量发展六大专项行动，千方百计稳企业、增动能，优化产业结构，推动经济稳中有进。加快重大项目建设。绿色石化基地一期2000万吨/年炼化一体化项目顺利进入基建和设备安装收尾阶段。历时19个月建成波音完工和交付中心并实现首架飞机交付。市县长项目落地14个，省市重点项目超额完成年度投资计划。打好招商引资大会战，成功举办第二届世界油商大会、航空产业招商大会，实际到位市外资金450亿元，实际使用外资4.2亿美元，浙商回归到位资金241.3亿元，新签约世界500强投资项目5个。工业经济平稳增长。制定实施船舶工业高质量发展三年行动计划，重点船企重组取得实质性进展，帮扶造船企业拓展非船业务，出台绿色修船规范。海洋电子信息、装备制造、水产品加工等产业稳步发展，智慧海洋示范工程列入国家规划。实施百项“机器换人”智能化改造项目。工业投资增长26%，增速位居全省第一。规上工业增加值增长6.4%。累计建成4个军民融合产业基地，15家企业取得“民参军”资质。新增3个小微企业园区。现代服务业增势强劲。限额以上批发业销售额增长37.4%，增速位居全省第一。港口货物吞吐量达5.08亿吨，占宁波舟山港货物吞吐量的47%。集装箱吞吐量达125.57万标箱。启动建设新城航运服务集聚区，引进海事仲裁中心等现代航运服务企业27家。推进国家全域旅游示范区建设，举办2018国际海岛旅游博览会，全年接待游客6321万人次，实现旅游总收入942亿元，分别增长14.8%和16.8%。渔农业稳定发展。实现渔农业总产值268.3亿元，增长5.7%。启动建设国家绿色渔业实验基地，加快打造国家远洋渔业基地，基本建成远洋水产品交易市场。渔业总产量达179.1万吨，增长7.1%。其中远洋渔业总产量49.1万吨，增长28.5%。实施现代农业发展三年行动计划，建设普陀展茅等田园综合体，定海区列入全国农村一二三产业融合发展先导区。

(二)国家战略加快落地实施。坚持把实施国家战略作为重大使命，打好系列国家战略落地大会战。浙江自贸试验区建设快速推进，制度创新初见成效，探索形成59项制度创新成果，6项在全国复制推广。争取自贸试验区更大改革赋能。“一中心三基地一示范区”建设有序推进，船用燃料油供应达359.3万吨，结算量占全国50%，成为国内第一大加油港，跻身全球前十。大宗商品贸易交易加快发展，油品贸易额达2213.9亿元。跨境人民币结算额达727.9亿元，增长18倍。LNG供应基地产业布局初步形成。进口非特殊用途化妆品备案试点落地。加快建设舟山江海联运服务中心，首艘2万吨级江海直达船投入运营，江海联运量达2.1亿吨，占全省总量72%。江海联运信息平台成为全国首批骨干物流信息试点平台。建设亚太铁矿石分销中心，铁矿石

吞吐量达 1.8 亿吨，混配矿达 1296 万吨。澳牛进境加工及配套建设稳步推进。

(三)城市面貌发生明显变化。坚持走新型城市化道路，打造海上花园城市，建设品质舟山。加快城市设施建设。甬舟铁路列入全省大通道建设十大标志性项目，顺利通过铁总工可审查，为“早日通高铁”迈出了关键一步。宁波舟山港主通道、定沈快速路、百里滨海大道建设进展顺利，鱼山大桥、秀山大桥主体贯通。完成海天大道定海段改造，小干岛基础设施建设加快推进。建成普陀山机场新候机楼，旅客吞吐量达 121 万人次，增长 18.2%。建成 500 千伏联网输变电主体工程，大陆引水三期加快建设，岱山火箭盐田复垦全面实施。新建改建城市道路 19 条。建成公交电子站亭 195 个，新增停车位 1586 个。建设提升农村公路 196 公里、陆岛交通码头 28 座。完成团鸡山垃圾焚烧站三期主体工程，在全省率先实现城市生活垃圾全部焚烧处理。新建、修复污水管网 115 公里，新增城市绿化 10.5 万平方米。深化城乡环境治理。打好城乡环境综合整治大会战，基本完成城中村改造 27 个，改造老旧小区 11 个、农村危旧房 3446 户。开展居民小区、农贸市场、无证菜店、出租车行业、停车秩序、占道经营等专项整治，解决了一批长期得不到解决的“老大难”问题。实施小城镇环境综合整治，34 个小城镇全部通过省级考核验收。开展金塘、六横、衢山省级小城市培育试点。“三改一拆”扎实推进。修编城市总体规划，编制本岛综合交通体系规划。智慧城管指挥信息系统一期建成运行。争创全国文明城市。全市上下齐心协力，形成浓厚的创建氛围，城市面貌和社会秩序发生大变革，文明基因在市民心中开枝散叶。实施乡村振兴战略。深化“千村示范、万村整治”，实施美丽乡村建设三年行动，建成美丽乡村精品村 18 个、渔农家精品民宿 500 家、美丽庭院 3900 户。推进整洁村庄专项行动，177 个社区村环境得到全面整治，新增渔农村生活垃圾分类处理村 88 个，村风村貌不断改善。

(四)重大改革创新扎实开展。坚持把全面深化改革作为先手棋，以“最多跑一次”改革撬动各领域改革。开展百日攻坚，实现“最多跑一次”全覆盖、事项全进驻、网上申报渠道全开通、投资项目 2.0 审批平台全应用，60%以上的民生服务事项实现“一证通办”，80%以上的常办事项实现“办事不出岛”，100%的一般企业投资项目开工前审批实现“最多 100 天”。启动市级政府机构改革。加快政府数字化转型，建设政府大脑，政府“掌上办公”走在全省前列。实现国际贸易“单一窗口”申报全覆盖，成为全国首个船舶无纸化通关口岸。建成全国首个工程建设项目审批系统，企业投资项目全流程审批时间最长 42 个工作日。在全省率先实施“证照分离”。深化“亩均论英雄”改革，出台资源要素差别化配置政策。开展“标准地+承诺制”改革，完成标准地供应 1094 亩。盘活城镇低效用地 3263 亩，消化批而未供土地 5868 亩，处置闲置土地 7748 亩。特色小镇加快建设。深化投融资体制改革，实施企业股改上市三年行动，直接融资突破 100 亿元。开展渔农村宅基地“三权分置”改革试点，完成农村承包地确权登记颁证，新增土地流转 3877 亩。深化市区一体化改革，优化市区教育管理体制。创建国家级高新区，建设国家知识产权试点城市，新增高新技术企业 45 家。林东潮流能发电项目装机达 1.7 兆瓦，装机规模及稳定发电技术世界领先。引培省部级领军及以上层次人才 51 人，引进高层次专业化人才 32 人。引进大学生 9157 名，增长 52.6%，创历史新高。

(五)三大攻坚战全面推进。打好金融风险防控攻坚战。妥善化解企业“两链”风险，有效处置不良贷款 100.88 亿元，不良率从 5.09%降至 2.4%。推进金融风险专项整治，在省率先完成 P2P 网络借贷机构清退。防范化解地方政府隐性债务风险，政府债务率降至警戒线以内。打好污染防治攻坚战。认真完成中央环保督察、国家海洋督察反馈问题整改。实施蓝天保卫战十大专项行动，空气质量保持全国前三，PM2.5 平均浓度每立方米 22 微克，获评国家森林城市。开展治水治污大会战，实施“五水共治”碧水行动，创建污水零直排区、美丽河库、品质河道。推进拓库扩容，增加水库调蓄能力 108 万方，完成全省首批县域节水型社会达标建设。开展清废、净土行动，破解油泥处置难题，完善固废、危废处理设施。嵊泗县荣获全国生态文明示范县称号。打好精准脱贫攻坚战。全面消除省定集体经济薄弱村，全市所有渔农村经济合作社年收入达 10 万元以上，经营性收入达 5 万元以上。低收入渔农户人均可支配收入增长 12.1%。做好东西部扶贫协作和对口支援、对口合作。

(六)社会民生事业不断发展。坚持以人民为中心的发展思想，着力解决好民生难题，基本完成年初确定的市政府为民实事，切实提升群众的获得感、幸福感、安全感。财政用于民生事项支出 210.1 亿元，增长 18%，占一般公共预算支出的 68.1%。加强就业和社保工作。推进“无欠薪行动”，城镇登记失业率保持在 2.47%。提高医保报销比例，降低起付标准，统一全市大病医保政策。社保服务城乡一体化国家级试点通过验收。开展城乡低保专项治理，在全省率先出台近亲属享受低保“两种备案”制度。竣工保障性住房 15832 套。在全省率先全域实行残疾人免费乘公交车政策。提升改造农贸市场，做好“菜篮子”工作。不断发

展教育文化卫生等社会事业。推进学前教育就近招生入学，特色示范高中比例达 100%，市区高中管理体制调整到位。推进健康舟山建设，打造国家健康旅游示范基地，通过国家卫生城市第二轮复评。健全基层医疗卫生服务体系，启动县域医共体建设，提升群岛网络医院建设水平。实施全面两孩配套政策。建成渔农村文化礼堂 18 家、城市书房 5 家。办好中国海洋文化节、舟山群岛马拉松、东海音乐节等赛事活动。广电、新闻、出版、档案、史志等事业全面发展。民族、宗教、国安、外事、侨务、老龄、儿童、红十字、慈善、志愿者、关心下一代等事业取得新进步，工青妇等群团组织作用进一步发挥。国防海防、民兵预备役、人民防空和双拥优抚等工作进一步加强。推进平安舟山建设。发挥基层治理“四平台”作用，在全省率先建立县区级社会综合治理服务中心。开展“海上利剑”行动，加大打击走私力度。加强安全生产和“三防”工作，安全生产三项指标实现零增长。实施“雪亮工程”和科技铁桶升级工程，开展扫黑除恶专项斗争，刑事案件立案数下降 10.1%，群众安全感满意率名列全省前茅。

过去一年，我们切实加强政府自身建设，努力建设人民满意的服务型政府。坚持党的领导。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党中央国务院、省委省政府和市委各项决策部署落到实处。坚持务实高效。深入开展“大学习大调研大抓落实”活动，解决了一批企业和群众关心的问题。完善市政府工作规则，重视发挥新区决策咨询委和新区顾问作用，提升科学决策水平。建立重点工作清单、项目年中安排等制度，做到重大决策立说立行、重点项目提前布局。推行工作项目化，严格绩效管理和督办落实，多项工作在省目标责任制考核中获评优秀。坚持依法行政。加强政府学法用法，认真执行市人大及其常委会决议决定，提请市人大审议地方性法规 2 件，出台规范性文件 85 个，办理人大代表建议 234 件、政协提案 317 件。坚持廉洁从政。压紧压实政府系统全面从严治党 and 党风廉政建设主体责任，严格落实中央八项规定精神。高标准抓好省委巡视问题整改。加强招投标等重点领域制度建设，防止“四风”问题反弹回潮。强化审计监督，“三公”经费下降 9% 左右。

各位代表，2018 年取得的成绩来之不易。这是省委省政府和市委正确领导、科学决策的结果，是全市百万军民奋力拼搏、攻坚克难的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民、广大建设者和在舟部省属单位，表示衷心的感谢！向人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，表示衷心的感谢！向驻舟人民解放军、武警部队官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，表示衷心的感谢！向所有关心和支持我市发展的港澳台同胞、广大侨胞和海内外朋友们，表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地看到存在的问题和困难：产业结构单一，科技创新能力不强，经济增长点不多，新旧动能转换不快；支撑国家战略落地的重大项目还比较少，转化成有效生产力尚需时日；民营企业和实体经济还面临不少困难，防风险任务依然艰巨；城市的品质和能级还需提升，综合交通等基础设施建设有待加强，人才、金融等要素瓶颈依然突出；民生领域还有不少短板，教育、医疗、养老、社保等公共服务还有待提升；一些政府工作人员不主动作为、不勇于担当，庸政懒政怠政现象还不同程度存在，面对新形势、新任务，存在“本领恐慌”。对此，我们一定要增强忧患意识，抓住主要矛盾，切实加以解决。

## 二、2019 年目标任务和重点工作

今年是新中国成立 70 周年，是舟山加快发展的机遇之年、关键之年。但改革发展任务重、困难挑战多，经济下行压力大，政府工作面临新机遇新挑战。我们要坚持底线思维，抓住用好重要战略机遇期，主动应对各种困难和挑战。今年工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作基调，坚持打好“五大会战”、建设“四个舟山”主题主线，坚持新型城市化目标方向，坚持融入长三角、接轨大上海、推进甬舟一体化战略取向，统筹推进稳增长、促改革、调结构、抓城建、惠民生、保平安各项工作，激励全市上下解放思想、勇于创新，保持定力、强化落地，把“四个舟山”建设的步子走得更实更快更好，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年！

结合我市实际，建议今年全市经济社会主要预期目标为：地区生产总值增长 7%，一般公共预算收入增长 6%，固定资产投资增长 6%，社会消费品零售总额增长 8.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 7% 和 7.5%。全员劳动生产率稳步提高，节能减排

---

降碳指标完成省下达的目标任务。

在具体工作中，着重把握四个导向：

突出高质量发展。全面贯彻新发展理念，深化以“最多跑一次”为牵引的全面改革，提升传统产业核心竞争力，培育新产业新平台新优势，持续打好高质量发展组合拳，保持经济持续健康发展。

突出新型城市化战略。以城市发展引领经济社会全面进步，按照“大建设、大整治、大发展、大统筹、大变样”的要求，对标国内外先进城市，提升城市特色，推进城市建筑、道路的有机更新，强化城市的精细化管理，加快建设品质高端、充满活力、独具韵味的海上花园城市。

突出项目落地见效。全力引进建设一批先进制造业项目、成长型项目，充分发挥重大项目稳增长、调结构、促转型的带动作用。

突出主动担当有为。把大抓发展作为第一要务，把大抓落实作为第一职责，深度谋划“牵一发动全身”的大事要事，勇破制约发展的难事急事，办好事关群众利益的实事好事，切实挺起担当有为的脊梁。

重点做好六方面工作：

#### （一）在推动高质量发展上彰显新作为

着力增强新动能。加快落地一批先进制造业为主的重大项目。把握高新产业发展态势，依托我市海洋资源禀赋，聚焦石化、航空、数字经济、生命健康等重大领域，突出县区、功能区经济主战场作用，争取每个区块都有先进制造业项目落地。推动绿色石化基地项目一期全面建成并安全运营、二期全面开工、三期启动报批工作，谋划落地一批石化中下游项目。加快波音项目产能释放，发展整机制造及改装、大部件系统集成、零部件制造、融资租赁等产业。发展海洋数字经济，深入推进智慧海洋示范工程，谋划建设海洋信息装备产业基地，打造海洋电子信息产业园。建设工业互联网平台，推进 10 个以上数字化改造项目，新增上云企业 1000 家。发展海洋生命健康产业，建设国家健康旅游示范基地。加快培育发展一批成长型企业。建立科技企业梯度培育机制，重点扶持一批、辅导一批、引进储备一批，新增高新技术企业 40 家以上。支持企业设立创新研究院，开展重大科技攻关和共性技术研发，搭建产业创新公共服务平台，为企业 提供 检验检测、技术开发、产品中试等服务。争取国家高新区获批，加快国家知识产权试点城市建设，提升海洋科学城服务能级。新建小微企业园 2 个。建设军民融合发展示范基地，积极支持“民参军”。加快引进建设一批大项目好项目。抓好招商引资“一号工程”。召开世界舟山人大大会。争取市县长项目落地率超过 50%，实际到位市外资金 500 亿元以上，实际使用外资 5 亿美元。全力扩大有效投资，确保省市重点项目顺利推进。

突出稳企业稳增长。大力发展实体经济。实行企业帮扶“白名单”制度，精准帮扶企业，帮助企业拓市场稳出口。实施小微企业信贷增氧计划和金融服务滴灌工程，大力引进社会资本和金融资本，积极向上争取多发政府债券和企业债券，着力破解融资难融资贵问题。深入实施支持民营经济发展六大专项行动，减轻企业社保缴费实际负担，坚决治理乱收费、乱罚款，全力抓好减税降费政策落地落细落实，切实增强企业获得感。加快各类市场主体升级，实施“凤凰行动”“雏鹰行动”，推动“小升规”“个转企”。改造提升传统优势产业。抓好船舶工业高质量发展行动，引导企业研发制造特种船、海洋工程装备、邮轮等高附加值产品，拓展大型钢构件、石化装备等非船业务，加快船配产业链延伸，推进重点船企合作重组，做到提升一批、转型一批、兼并重组一批。加快发展现代渔业全产业链，建设国家远洋渔业基地和国家绿色渔业实验基地，发展嵊泗、沈家门等国家渔港经济区，开展舟山渔场振兴行动，打造海洋牧场示范项目。推进水产品加工业集聚，提升精深加工能力和附加值。

大力发展现代服务业。加快港口服务业发展。依托重大平台和项目，做强大宗商品及集装箱仓储和物流业，拓展分拨、加

工、配送、贸易、交易等业务，提升一体化发展水平。加快船代货代、海事法律、金融保险、信用评级、航运信息等产业集聚。实现港口货物吞吐量 5.3 亿吨，沿海船舶运力达 700 万载重吨。加快海洋旅游业发展。转变旅游发展模式，创建国家全域旅游示范区。召开国际海岛旅游大会。打造一批高品质民宿群落、休闲街区和旅游主题岛，建设欢乐海洋大世界旅游综合体、嵊泗海岛公园。加快观音文化园、沈家门渔港小镇、嵊泗十里金滩小镇等文旅融合产业集聚区建设。打造浙东唐诗之路舟山旅游专线。规范提升东极等海岛旅游环境。推进全市智慧旅游大平台建设。接待游客突破 7000 万人次，旅游总收入突破 1000 亿元。加快海洋高技术服务业发展。加强与国内外涉海高校、科研院所合作，依托海洋资源禀赋，积极吸引研发、设计、检测、中试、科考等海洋高技术服务活动及产业化项目落地，谋划打造海洋高技术服务平台。坚持人才资源与人力资源一起抓，确保新引培省部级领军及以上层次人才不少于 50 人，引进高层次专业化人才不少于 30 人，集聚高校毕业生不少于 1 万名。加快商贸业发展。大力发展国内贸易，限额以上批发零售额增长 30%以上。推动传统商贸业升级，引导城市商圈规模化发展，加速新零售、智慧商店等体验式消费布局。培育高端食品加工、冷链物流、跨境电商等新业态。促进外贸增长，扩大进口赋能，拓展国内消费市场，力争外贸进出口额达 1500 亿元，其中外贸出口额 425 亿元。大力实施放心消费行动，激发居民消费潜力。实施“电商进万村工程”，培育提升特色电商专业村和特色电商品牌。

坚决打好三大攻坚战。金融风险防控方面。完善企业风险监测预警体系，有效切断企业担保链，推动企业主动化险和兼并重组，坚决打击恶意逃废债，加大银行不良资产处置力度。加快地方融资平台转型，有序化解地方政府隐性债务风险，确保完成年度目标。污染防治方面。修编生态文明建设规划。做好中央和省生态环保督察迎检工作。高标准打好治气、治水、治土、治废四大硬仗，深化生态文明示范创建，力争走在全省前列。加快清洁能源示范建设，完成 3 个工业园区废气整治、5 个挥发性有机物重点整治项目，加快淘汰国Ⅲ及以下营运柴油货车，严格船舶排放控制区管理，力争全市 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度控制在每立方米 25 微克以下，空气质量继续保持全国前列。深化“五水共治”，完善河长制，确保水质持续改善，临城河国控断面水质达到“水十条”考核要求，省控断面水质全部达到水环境功能区要求。强化集中式饮用水水源地规范化建设，确保水源地水质 100% 达标。深化近岸海域污染防治，实现入海排污口在线监测全覆盖。有效推进污染地块生态修复，确保五类重金属污染物排放量不新增。加强固废全过程闭环式管理，严打固废违法倾倒行为，新增淤泥利用处置能力 3 万吨以上。申报创建省级静脉产业示范城市。精准脱贫方面。巩固消除集体经济薄弱村成果，进一步发展壮大渔农村集体经济。全面实施低收入渔农户高水平全面小康计划，确保低收入渔农户人均可支配收入增长 10%以上，有劳动力的低收入渔农户人均年收入达到 14000 元。扎实开展因病致贫家庭救助工作，发现一户、救助一户。进一步做好东西部扶贫协作和对口支援、对口合作工作。

切实提高经济密度。绘制全市经济密度数字地图。制定实施经济密度指标体系，健全项目土地利用绩效评估制度，保持建设用地合理开发强度，科学制定建筑容积率，提高单位投资强度、土地产出率，降低产值能耗。明确经济密度攻坚路线图，全面启动规上服务业企业、开发区(园区)、特色小镇、小微企业园的亩均效益评价，推动低效土地、岸线、码头、厂房、企业“腾笼换鸟”。全面加快批而未供、供而未用闲置土地清理，抓好“低散乱”企业关停并转，加快处置“僵尸企业”，促进资源要素向高端产业和优质项目集聚。

## (二)在加快系列国家战略落地实施上实现新突破

加快建设自贸试验区。围绕油气全产业链，突出重大项目落地，谋划实施首创性、差异化的改革探索。全力推进“一中心三基地一示范区”建设。加快建设国际油品交易中心，大宗商品交易额突破 3000 亿元。加快国际绿色石化基地建设。推进国际油品储运基地建设，油品储存能力达 3100 万方。建设海上 LNG 供应基地。加快建设海事服务基地，健全国际船舶低硫燃料油供应体系，船用燃料油供应突破 400 万吨。大力推进油气等大宗商品国际贸易使用人民币计价结算，跨境结算额达 700 亿元。办好第三届世界油商大会，加快招引一批国际知名油气企业。建设数字自贸试验区。以更高站位推进自贸试验区制度创新。落实国务院支持自贸试验区深化改革创新若干措施，推进更大改革赋权落地。对接国际通行规则，构建营商环境评价指标体系，开展自贸试验区营商环境第三方评估，出台优化措施。进一步取消或放宽外商投资准入限制，全面落实 2018 年版自贸试验区负面清单，落实工程、港航、航空等领域扩大开放和事权下放举措。深化国际贸易“单一窗口”建设，推进跨部门、跨层级数据整合共享，加强特色板块功能建设。优化人员出入境和国际船员更换管理，提高自贸试验区对国际航行船舶的吸引力。完善自贸

试验区金融服务体系，建立与自贸试验区改革创新相适应的事中事后监管制度。完善法治环境，提升自贸试验区条例落地实效，优化自贸试验区法律服务体系，提高商事仲裁国际化程度。

加快建设舟山江海联运服务中心。按照市场化导向，组建集装箱、干散货江海联运船队，大力推广江海直达运输船型，全年江海联运量达 2.3 亿吨。引入市场主体，谋划打造江海联运电子商务平台，与长江沿岸主要城市共建共享信息，建立“港船货”联盟，实现“重船进、重船出”。建设亚太铁矿石分销中心，全年混配矿达 1500 万吨。推进万向二期、马迹山三期、鼠浪湖中转码头接长工程建设，确保外钓 30 万吨级、实华二期等码头建成投运。

加快建设国际农产品贸易中心。推进中澳现代产业园建设，澳牛进境加工项目建成投产。提升国家远洋渔业基地加工贸易能力，全年实现水产品贸易额 85 亿元。加快国际粮油产业园、浙台经贸合作区建设。围绕高端动物蛋白、进口水产品、进境粮油等农产品加工贸易，引进产业链企业 10 家以上。力争全年实现农产品贸易交易额 180 亿元。

加快融入长三角区域一体化。以接轨上海为龙头，全方位融入长三角。做好浙沪自贸试验区联动发展文章，研究谋划自贸试验区一体化协作的新机制。做好基础设施对接文章，争取北向大通道、大洋山开发等纳入长三角一体化发展规划，推进小洋山北侧内支线码头建设，积极融入上海大都市圈。做好产业协作文章，主动承接上海辐射，强化航运、航空、石化、金融、高新科技、大宗商品交易等领域合作。积极参与大湾区大花园大通道大都市区建设，申报创建典型示范建设县区，打造石化、航空两个万亩千亿大平台，谋划推进宁波舟山一体化发展，推动两地在基础设施、平台共建、产业协同、服务共享等方面一体化融合，加快融入宁波都市圈。

### (三) 在提升城乡品质上抓出新成效

推进城乡基础设施建设。打好综合交通大会战，尽快完成甬舟铁路工可批复和勘察设计，早日开工建设。谋划高铁接驳路网，规划建设高铁新城。加快宁波舟山港主通道建设。建成定沈快速路、百里滨海大道，完成海天大道新城和普陀段改造。提升改造定海环城东路、普陀东海西路、新城临长路、千岛路等城区主要道路。打通断头路 3 条，拓宽瓶颈路 8 条。提升改造陆岛码头 24 座，更新客(渡)运船舶 6 艘，新建公交候车亭及电子站牌 195 个。

大力提升城市能级和品质。积极创建全国文明城市，落实创城三年行动，完善创城常态机制。践行社会主义核心价值观，全面整治不文明行为，深化基层文明创建活动，形成全民参与的浓厚氛围，确保获得第六届全国文明城市综合测评资格。加强城市空间规划与专项规划融合，编制中心城区绿色廊道空间控制、城市慢行系统等规划，修编历史文化名城保护规划。完善城市建设导则和品质舟山建设标准。加快国际街区、国际社区建设，探索国际化合作办医、办学、办赛机制，提升城市国际化水平。抓好城市精细化管理，完善城市管理导则，制定城市地下管线、城市空间综合利用等管理办法。推进智慧城管指挥体系全覆盖。推广智能停车系统。实施新一轮城乡环境综合整治大会战，开展居民小区、城乡结合部、人力客运三轮车等专项整治。推动城中村改造清零收尾，完成城镇危房治理改造 399 幢。持续推进“三改一拆”“四边三化”，争创全省首个基本无违建市。实施绿化彩化、景观亮化等工程，建设提升 8 座城市公园。加快建设市污水处理厂，改造建设污水管网 15 公里。提升城镇生活垃圾分类处置能力，改造垃圾压缩站 5 座，打造生活垃圾无填埋城市。新增城市绿道 15 公里，确保获评国家园林城市。

深入实施乡村振兴战略。坚持以产业振兴带动乡村全面振兴，创建定海全国农村一二三产业融合发展先导区，推进定海、普陀省部共建乡村振兴示范县。完善县域乡村布局和村庄建设规划，实现全市村级规划“多规合一”。依托现代农业园区、田园综合体和省市重点农业乡镇，大力发展美丽农业、生态农业、景观农业，实施全域土地综合整治与生态修复工程，推动农旅深度融合，打造万亩农业景观带。打造“千村示范、万村整治”升级版，突出一岛一韵、一村一品、一户一景，创建美丽乡村精品村 23 个，打造主题风景线 5 条，培育美丽庭院 3900 户。深化“整洁村庄”专项行动，提升渔农村人居环境，基本实现生活垃圾分类处理建制村全覆盖。深化“四好农村路”建设，实施农村公路建设提升 116 公里。新建渔农村文化礼堂 19 家。创建一批省级善治示范村和民主法治示范村。

#### (四)在优化营商环境上增创新优势

深化“最多跑一次”改革。推进社保、公积金等政务服务分中心整合，加快“最多跑一次”事项标准化建设，全面推广“一窗受理、一网通办、一证通办、一次办成”。开展商事登记便利化提升行动，实现企业常态化开办1日办结。开展企业投资便利化提升行动，探索用地预审和规划许可审批制度改革，提速中介环节，实现企业投资项目竣工验收前审批“最多90天”。开展通关便利化提升行动，加速通关网络化、无纸化，推进海关、边检、海事一次联检，确保通关时间压缩三分之一。开展税费办理便利化提升行动，力争平均办税时间提速30%以上。推行能评、环评、地质灾害、水土保持等区域评估制度，推动多评合一、结果互认，原则上不再实施项目评价。全面实施“标准地”制度，打造标准地招商新模式。深化工程建设项目审批制度改革，打造农村住房建设项目审批舟山样板。实现不动产登记全流程“1小时领证”。

加快政府数字化转型。聚焦观念转变、职能转变、流程转变和数据共享生成，实施政府数字化转型，全面建设政府大脑，推动跨部门高效协同运行。围绕政府科学决策、城市精细化管理、公共民生服务三大领域，加快37项重点项目落地。60%以上的政务服务事项实现“掌上办理”，所有民生事项和企业事项开通网上办理，70%以上的民生事项实现“一证通办”。

统筹推进重点领域改革。完善市区一体化改革，制定城市建设行业主管、建设执行、建设标准、建设管理“四统一”制度，建立市区一体的综合交通运输执法体系。完善“大城管”体制，推动管理重心下移、管理权限下放、执法力量下沉、管理职责细化，全面消除管理盲区和漏洞。深化国企市场化改革，盘活国有资产，加快市属部门管理的国企整合，加大国资运营质量、收益效率考核力度。完善公共交通运行机制和绩效考核体系。落实电价调整政策，下调用气价格。完善供销体系，实施“菜篮子”提升工程，高标准打造一批放心菜园、绿色粮油基地，主要大众品种价格与宁波市场持平。深化农村宅基地和承包地“三权分置”改革。深化渔业管理体制变革。

#### (五)在改善民生福祉上取得新进展

加快社会事业发展。坚持把群众所思所盼作为政府工作的方向，尽力而为、量力而行，积极回应群众期盼。扩大就业，新增城镇就业1.4万人，城镇登记失业率控制在3%以内。加强保障性安居工程建设，竣工6072套、交付5578套，新增公共租赁住房租赁补贴户数566户。推动教育优先发展，实施海岛教育支持工程，创建国家义务教育优质均衡县区，加强新城教育资源配置，加快学前教育“改薄扩容”，推进职业教育高质量服务产业行动，提升高等教育校地融合水平。规范校外培训机构管理。加强青少年近视防控。净化校园周边环境。加快医药卫生体制改革，深化“双下沉两提升”，扎实推进“三医”联动、“六医”统筹，全面发展县域医共体，加强与沪、杭等地医疗卫生合作，吸引优质医疗资源落地，建设健康舟山。加快发展文化体育事业，实施基层文体设施扩面提升工程，建设城市书房5家、社区多功能运动场5个，改建提升村级综合性文化服务中心20家，建成市海洋文化中心二期，加强体育人才培养，广泛开展全民健身活动。重视关心下一代工作，切实加强慈善、民族宗教、外事等工作。支持工会、共青团、妇联、科协等群团改革与发展，鼓励各类社会组织参与社会事业。建立退役军人服务体系，完善“光荣之家”制度，深化军民融合发展机制，大力支持国防和军队建设。

攻坚重大民生难题。按照“全面小康路上一个都不能少”的要求，精准攻坚“老、幼、病、残、旧、远”民生难题。坚持“老有所养”。提高居家养老服务质量，新建示范型居家养老服务中心13家。积极引进社区养老机构。优化乡镇敬老院区域布局。推进残疾人和低收入渔农户全员参保，实现城乡居民基本养老保险政府全额代缴全覆盖。坚持“幼有所育”。加强3岁以下婴幼儿托育工作，提升渔农村幼儿园办学水平，加快构建高质量学前教育公共服务体系，学前教育就近招生入学达75%。减轻义务教育阶段学生课业负担。在全市主城区及乡镇25所公办小学实施放学后托管服务。坚持“病有所医”。完善基层医疗卫生服务体系，在万人以上重点海岛开设住院服务，县域内就诊率达87%以上。做强群岛网络医院品牌，推进110个基层远程医疗服务站点标准化。全民基本医保参保率达98%以上，特殊病种门诊报销达25种以上。坚持“残有所助”。实施婴幼儿缺陷防治工程，积极引导婚前检查，继续开展孕产妇免费产前筛查与诊断，实施0~3岁儿童发育监测与筛查免费项目。新建一批无障碍设施。开展助残服务，助听助明助行850人，残疾儿童抢救性康复90人。实施残疾人就业创业提升行动，全年新增就业人数200名。

---

坚持“旧有所改”。以定海、普陀老城区为重点，改造老旧住宅 400 幢。分步消除中心城区内的棚户区，力争完成棚户区改造 1020 户。在有条件的老旧住宅楼探索加装电梯。坚持“远有所系”。完善离岛师资定向委培制度，实施“银龄支援计划”。完善海岛医生培养与使用激励机制，在未设置乡镇卫生院或社区卫生服务中心的小岛建设健康小屋 20 家。完善偏远海岛养老服务，持续开展“守护夕阳”养老服务项目。

打造最安全城市。推进法治政府建设，深化司法体制综合配套改革，加强重大行政决策目录化管理，不断提高依法行政水平。加强诚信体系建设，实施守信激励和失信惩戒制度，深入推进“无欠薪行动”，争创国家社会信用体系建设示范城市。加强平安舟山建设，全面升级立体化社会治安防控体系，建设全市社会治理云平台，加强基层治理“四平台”建设。深化“雪亮工程”，打好扫黑除恶攻坚战。依法惩治盗窃抢骗、黄赌毒等违法犯罪活动，依法打击电信诈骗等网络犯罪行为。加大反走私工作力度。加强食品药品安全监管，落实粮食安全责任制。加强安全生产和公共安全工作，构建消防、渔业生产、道路交通、危旧房等重点隐患清单管理体系，强化油品危化和海上交通运输安全保障，切实增强综合性应急救援能力，坚决遏制重特大安全事故发生。夺取“星级平安金鼎”，打造全国最安全城市。

#### (六) 在政府主动作为上展现新担当

围绕“大学习大调研大抓落实”活动，全力开展“服务企业、服务群众、服务基层”活动，全面落实政府“两强三提高”行动计划，聚焦事关高质量发展、牵一发动全身、纲举目张的大事要事，用新思维新方法切实抓好政府工作。

加强精准谋划。聚焦新区发展最迫切的需求和最突出的短板，深入开展专题调研，着力提高重大政策、重大产业、重大项目、重大改革、重大民生等方面的谋划能力，创造性地提出解决方案，精准发力破解难题。

提升执行能力。每个市级部门都要突出工作重点，着力破除瓶颈制约，力争每年聚焦社会堵点、难点、焦点谋划办成一件实事；围绕全局要事、紧事、难事改革创新一项工作；对标先进地区好机制、好方法、好举措学习推广一条经验。建立实施市级部门完成省定主要目标争先进位考核机制。建立实施县区、功能区重大产业项目落地考核机制。狠抓工作落地见效，确保说一件、干一件、成一件。

坚持廉政为民。高质量完成政府机构改革，协同推进事业单位分类改革，完善功能区体制机制，提升行政效能。坚持政府“过紧日子”，集中财力办大事，严控“三公”经费，一般性支出压减 10%以上，加强“全过程、全覆盖、全方位”绩效管理，做到花钱必问效、无效即问责。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，强化审计监督，高度重视群众监督和新闻舆论监督。严格落实全面从严治党主体责任，实施党风廉政建设例会制度，持之以恒正风肃纪，强化监督问责，坚决防止和纠正各种“四风”新老问题，打造忠诚、干净、担当的干部队伍，营造风清气正的良好政治生态。

各位代表！市政府高度重视为民办实事，坚持民生实事“群众提、代表定、政府办”，经过公开征集、网上评选和反复征求意见，提出了包括安居工程、交通出行、教育事业、卫生医疗、政务便民、“菜篮子”工程、环境卫生等方面 18 项候选项目，提请会议票决。我们将根据票决结果，认真抓好落实，切实解决好人民群众普遍关心的突出问题。

各位代表，事业是奋斗出来的。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，解放思想、勇于创新，激情创业、拼搏赶超，以“四个舟山”建设的优异成绩迎接新中国成立 70 周年！